

**OPTIMALISASI PENGAMANAN LEMBAGA  
PEMASYARAKATAN KHUSUS TERORISME OLEH POLRI  
BERDASARKAN PERATURAN KAPOLRI (PERKAP) NO. 13  
TAHUN 2017**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Memenuhi Persyaratan Ujian  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**



**Disusun Oleh:**

**UBAIDILLAH ALHAKIM B.S.  
NIM. E. 1810073**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DJUNDA  
BOGOR  
2022**

## **LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ubaidillah Alhakim B.S.

NIM : E. 1810073

Fakultas : Hukum

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul: “Optimalisasi Pengamanan Lembaga Pemasyarakatan Khusus Terorisme oleh Polri Berdasarkan Peraturan Kapolri (Perkap) No. 13 Tahun 2017” seluruhnya merupakan tanggung jawab Penulis dan menurut sepengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, kecuali secara tertulis mengacu dalam daftar pustaka.

Bogor, Oktober 2022

Yang Menyatakan,

*Materai 10000*

Ubaidillah Alhakim B.S.

NIM. E. 1810073

## **LEMBAR PERTANGGUNGJAWABAN AKADEMIK**

Yang bertanda tangan di bawah ini pembimbing Skripsi, menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul “Optimalisasi Pengamanan Lembaga Pemasarakatan Khusus Terorisme oleh Polri Berdasarkan Peraturan Kapolri (Perkap) No. 13 Tahun 2017” yang diajukan oleh:

Nama : Ubaidillah Alhakim B.S.

NIM : E. 1810073

Program Studi : Ilmu Hukum

Telah dibaca dan dibimbing secara seksama serta telah dianggap memenuhi standar ilmiah baik jangkauan maupun kualitasnya sebagai Skripsi untuk jenjang pendidikan Program Sarjana Strata Satu (S1).

Bogor, Oktober 2022

Disetujui Oleh:  
Komisi Pembimbing

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

Dadang Suprijatna, S.H., M.H. Nyi Mas Gianti Bingah Erbiana, S.H., LL.M.

## **LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Judul : Optimalisasi Pengamanan Lembaga Pemasyarakatan Khusus  
Terorisme oleh Polri Berdasarkan Peraturan Kapolri (Perkap)  
No. 13 Tahun 2017

Nama : Ubaidillah Alhakim B.S.

NIM : E. 1810073

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Bogor, Oktober 2022

Disetujui Oleh:  
Komisi Pembimbing

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

Dadang Suprijatna, S.H., M.H. Nyi Mas Gianti Bingah Erbiana, S.H., LL.M.

## **LEMBAR PENGESAHAN UJIAN**

Skripsi ini telah dipertahankan oleh mahasiswa yang bersangkutan di hadapan Tim Penguji pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 1 (Satu)  
Bulan : November  
Tahun : 2022

Tim Penguji:

Ketua Penguji,

Sekretaris,

Prof. Dr. Suhaidi, S.H., M.H.

Dr. Hj. Endeh Suhartini, S.H., M.H.

Anggota

Dr. Rachmat Trijono, S.H., M.H.

Dadang Suprijatna, S.H., M.H.

Nyi Mas Gianti Bingah E, S.H., LL.M.

**HALAMAN MOTTO**

**“Barangsiapa belum pernah merasakan pahitnya menuntut ilmu  
walau sesaat, ia akan menelan hinanya kebodohan sepanjang  
hidupnya”  
*(Imam Asy-Syafi’i)***

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Kupersembahkan skripsi ini kepada kedua orang tua atas doanya  
dan dukungannya**

## ABSTRAK

**Ubaidillah Alhakim B.S.** NIM. E. 1810073. Optimalisasi Pengamanan Lembaga Pemasyarakatan Khusus Terorisme oleh Polri Berdasarkan Peraturan Kapolri (Perkap) No. 13 Tahun 2017. Skripsi: Fakultas Hukum Universitas Djuanda Bogor. 2022.

Dalam rangka pencegahan dan penangkalan terhadap ancaman gangguan keamanan lembaga pemasyarakatan khusus terorisme, PAM lembaga pemasyarakatan khusus terorisme harus mengembangkan teknologi sistem peringatan dini (*early warning system*) yang mampu mendeteksi secara dini setiap potensi ancaman gangguan keamanan yang berdampak terhadap keamanan obvitnas. Sistem peringatan dini tersebut harus mencakup sistem koordinasi antar pam lembaga pemasyarakatan khusus terorisme yang berada di seluruh satuan kewilayahan dimana lembaga pemasyarakatan khusus terorisme tersebut berada. Tujuan dari penulisan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis tentang optimalisasi pengamanan lembaga pemasyarakatan khusus terorisme oleh Polri berdasarkan Perkap No. 13 Tahun 2017. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian yuridis normatif Hasil penelitian diketahui bahwa optimalisasi pengamanan Lembaga pemasyarakatan khusus Terorisme Oleh Polri Berdasarkan Perkap No. 13 Tahun 2017 dilakukan dengan cara memenuhi standar kualitas atau kemampuan yang ditetapkan oleh Kepolisian Negara RI serta melaksanakan secara periodik audit sistem pengamanan sesuai keputusan Kepala Kepolisian Negara RI (Pasal 5). Pedoman sistem pengamanan obvit ini mencakup pola pengamanan, konfigurasi standar pengamanan, standar kemampuan pelaksana pengamanan, manajemen audit pengamanan serta pengawasan dan pengendalian.

Kata Kunci : Pengamanan, Lembaga, Pemasyarakatan.



## ABSTRACT

Ubaidillah Alhakim B.S. NIM. E. 1810073. *Optimization of Security for Special Penitentiary for Terrorism by the Police Based on Peraturan Kapolri (Perkap) No. 13 Tahun 2017. Thesis: Faculty of Law, Djuanda University, Bogor. 2022.*

*In the context of preventing and deterring the threat of security disturbances for special prisons for terrorism, the PAM Special Penitentiary for terrorism must develop an early warning system technology that is able to detect early any potential threats of security disturbances that have an impact on the security of Obvitnas. The early warning system must include a coordination system between the special terrorism correctional institutions in all territorial units where the terrorism special prisons are located. The purpose of writing this research is to find out and analyze the optimization of security for special terrorism prisons by the National Police based on Perkap No. 13 of 2017. The research method used is a normative juridical. The results of the study found that the optimization of the security of the Special Penitentiary for Terrorism by the National Police based on Perkap No. 13 of 2017 is carried out by meeting the quality or capability standards set by the Indonesian National Police and conducting periodic security system audits according to the decision of the Head of the Indonesian National Police (Article 5). This obvit security system guideline covers security patterns, configuration of security standards, standard of security implementation capability, security audit management as well as supervision and control.*

*Keywords: Security, Institutions, Corrections.*

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Wr.Wb.

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas berkat, rahmat, taufik dan hidayah-Nya, penyusunan skripsi yang berjudul: “Optimalisasi Pengamanan Lembaga Pemasyarakatan Khusus Terorisme oleh Polri Berdasarkan Peraturan Kapolri (Perkap) No. 13 Tahun 2017.” dapat diselesaikan dengan baik. Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan kepada:

1. Bapak Dr. H. Martin Roestamy, S.H., M.H., selaku *Chancellor* Universitas Djuanda Bogor.
2. Bapak Dr. Bambang Widjojanto, S.H., M.Sc., selaku Ketua Umum Yayasan Pusat Studi Pengembangan Islam Amaliah Indonesia.
3. Ibu Dr. Hj. R. Siti Pupu Fauziah, M.Pd.I., selaku Direktur Eksekutif Yayasan Pusat Studi Pengembangan Islam Amaliah Indonesia.
4. Bapak Prof Dr. Suhaidi, S.H., M.H., selaku Rektor Universitas Djuanda Bogor.
5. Bapak Aal Lukmanul Hakim, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor I Bidang Akademik dan Kemahasiswaan Universitas Djuanda Bogor.
6. Ibu Dr. Hj. Endeh Suhartini, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor II Bidang Kerjasama, PMB dan Pengembangan Usaha Universitas Djuanda Bogor.
7. Ibu Dr. Ir. Ristika Handarini, M.P., selaku Wakil Rektor III Bidang Pengabdian dan Hilirisasi Universitas Djuanda Bogor.

8. Ibu Dr. Nurwati, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Djuanda Bogor.
9. Ibu Dr. Ani Yumarni, S.HI., M.H., selaku Wakil Dekan Bidang Akademik Fakultas Hukum Universitas Djuanda Bogor.
10. Bapak Djuniarsono, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Bidang Non Akademik Fakultas Hukum Universitas Djuanda Bogor.
11. Ibu R. Yuniar Anisa Ilyanawati, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Djuanda Bogor.
12. Ibu Siti Maryam, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Djuanda Bogor.
13. Bapak Dadang Suprijatna, S.H., M.H., selaku Pembimbing Utama yang telah memberikan masukan, saran, kritik, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
14. Ibu Nyi Mas Gianti Bingah Erbiana, S.H., LL.M. selaku Pembimbing Pendamping yang telah mengarahkan dan membimbing penyusunan skripsi ini.
15. Para Bapak/Ibu Dosen Pengajar dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Djuanda Bogor.
16. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Djuanda Bogor.
17. Kepala BNPT dan Korps Brimob beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan untuk melaksanakan penelitian di lingkungan kerjanya.
18. Kedua orang tua dan keluarga besar penulis yang selalu memotivasi dan mendoakan agar penulis dapat mencapai cita-citanya.
19. Teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Djuanda.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan, sehingga penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum, Wr.Wb.

Bogor, Oktober 2022

Penulis

**Ubaidillah Alhakim B.S.**  
NIM. E. 1810073

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	i
HALAMAN PERTANGGUNGJAWABAN AKADEMIK .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xii
<b>BAB I        PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	11
E. Kerangka Pemikiran	11
1. <i>Grand Theory</i> (Teori Negara Hukum)	11
2. <i>Middle Theory</i> (Teori Sistem Hukum)	14
3. <i>Applied Theory</i> (Teori Keamanan Hukum)	16
F. Metode Penelitian dan Lokasi Penelitian	21
1. Metode Penelitian	21

2.	Data Penelitian	22
3.	Teknik Pengumpulan Data	22
4.	Analisis Data	23
5.	Lokasi Penelitian	23
<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN UMUM TENTANG KEPOLISIAN, DAN LEMBAGA PEMASYARAKATAN KHUSUS TERORIS</b>	<b>24</b>
A.	Kepolisian Republik Indonesia	24
1.	Pengertian Kepolisian	24
2.	Fungsi dan Tugas Kepolisian	31
3.	Ketentuan yang Mengatur Kepolisian	36
B.	Lembaga Pemasyarakatan dan Lembaga Pemasyarakatan Khusus Teroris	38
1.	Pengertian Lembaga Pemasyarakatan Khusus Teroris	38
2.	Karakteristik Lembaga Pemasyarakatan Khusus Teroris	41
3.	Fungsi Lembaga Pemasyarakatan Khusus Teroris	42
4.	Ketentuan yang Mengatur Lembaga Pemasyarakatan Khusus Teroris	45
	.....	45
<b>BAB III</b>	<b>PENGAMANAN LEMBAGA PEMASYARAKATAN KHUSUS TERORIS BNPT .....</b>	<b>47</b>

	A. Gambaran Umum Lembaga Pemasyarakatan Khusus Teroris BNPT	
		47
	B. Prosedur Pengamanan Lembaga Pemasyarakatan Khusus Teroris	
		51
	C. Bentuk Pengamanan Terhadap Lembaga Pemasyarakatan Teroris	
		63
<b>BAB IV</b>	<b>ANALISIS OPTIMALISASI PENGAMANAN LEMBAGA PEMASYARAKATAN KHUSUS TERORISME OLEH POLRI BERDASARKAN PERKAP NO. 13 TAHUN 2017 .....</b>	<b>66</b>
	A. Optimalisasi Pengamanan Lembaga Pemasyarakatan Khusus Terorisme oleh Polri Berdasarkan Perkap No. 13 Tahun 2017.....	66
	B. Kendala yang Dihadapi Polri Dalam Mengoptimalkan Pengamanan Lembaga Pemasyarakatan Khusus Terorisme Berdasarkan Perkap No. 13 Tahun 2017 dan Upaya Mengatasinya.....	89
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>93</b>
	A. Kesimpulan .....	93
	B. Saran .....	94
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>.....</b>	<b>96</b>

